



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

ОБОБЩЕН ДОКЛАД

от извършени

„Сравнителни анализи на възможностите за подобряване партньорството между бизнеса, НПО, гражданите и местната власт при планиране и прилагане на политики, отнасящи се до инвестиции, данъчно облагане и управление на собствеността в община Кюстендил



Фокус НПО и бизнес

Фокус граждани

Кюстендил, август 2023 г.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от екипа, изготвил анализа и не е задължително да отразяват позициите на Кюстендилска търговско-промишлена палата и СНЦ НИЕ- Независими, Иновативни, Единни, и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на ЕС и Управляващия орган.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

СЪДЪРЖАНИЕ

1. УВОД	4
2. ОСНОВНИ ИЗВОДИ И КОНСТАТАЦИИ	5
3. ПРЕПОРЪКИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ПАРТНЬОРСТВОТО	7
3.1. ОБЩИ ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО И ПАРТНЬОРСТВОТО МЕЖДУ МЕСТНАТА ВЛАСТ И ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ.....	8
3.2. ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО И ПАРТНЬОРСТВОТО МЕЖДУ МЕСТНАТА ВЛАСТ И ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ В ОБЛАСТТА „НАСЪРЧАВАНЕ НА ИНВЕСТИЦИИТЕ“	10
3.3. ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО И ПАРТНЬОРСТВОТО МЕЖДУ МЕСТНАТА ВЛАСТ И ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ В ОБЛАСТТА „УПРАВЛЕНИЕ НА СОБСТВЕНОСТТА“	12
3.4. ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО И ПАРТНЬОРСТВОТО МЕЖДУ МЕСТНАТА ВЛАСТ И ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ В ОБЛАСТТА „МЕСТНИ ДАНЪЦИ И ТАКСИ“	13



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

1. УВОД

Настоящият обобщаващ доклад е в изпълнение на дейност 2 „Сравнителен анализ на възможностите за подобряване партньорството между бизнеса, НПО, гражданите и местната власт в трите направления, обект на проучване - инвестиции, данъчно облагане и управление на собствеността в община Кюстендил“ по проект BG05SFOP001-2.025-0149-C01 „Подобряване на партньорството между бизнеса, гражданите и местната власт в сферата на местно икономическо развитие на община Кюстендил“, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Докладът съдържа основни изводи и констатации, изведени в изготвените два независима доклада на тема „Сравнителни анализи на възможностите за подобряване партньорството между бизнеса, НПО, гражданите и местната власт при планиране и прилагане на политики, отнасящи се до инвестиции, данъчно облагане и управление на собствеността в община Кюстендил“ – с фокус върху гражданите и с фокус върху НПО и бизнеса.

Идентифицираните и формулирани препоръки в двата доклада са прегледани, съгласувани между партньорите и обединени в зависимост от изследваните три местни политики, свързани с насърчаване на инвестициите, управление на общинската собственост и местни данъци и такси. Дадени са и общи препоръки, които имат за задача да стимулират активното и ефективното партньорство между местната власт от една страна и гражданите, бизнеса и неправителствения сектор от друга.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

2. ОСНОВНИ ИЗВОДИ И КОНСТАТАЦИИ

Резултатът от направения анализ отчита, че при разработването и приемането на местните нормативните актове, като цяло се спазват императивните изисквания залегнали в чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове. Публикуването на проектите на нормативни актове се извършва при зачитане на основните принципи залегнали в ЗНА, като е осигурена възможност на заинтересованите страни (граждани, представители на бизнеса и неправителствения сектор), да се запознаят с проекта на нормативен акт в едно с мотивите към него на интернет страницата на община Кюстендил - <https://www.kustendil.bg/index.php?lang=bg>. В рамките на законовият 30 дневен срок, е дадена възможност на всички заинтересовани страни, да дадат предложения, становища и мнения по проекти на конкретните наредби и/или на изменения на конкретните нормативни актове, на електронния адрес на община Кюстендил obshtina@kustendil.bg, или по пощата, до внасянето им за обсъждане и гласуване в заседанията на ОбС-Кюстендил.

Независимо от осигурената възможност за това, данните показват, че с информацията се запознават сравнително малък брой от заинтересованите страни, като участието под формата на предложения, становища и мнение е незадоволително и по трите изследвани политики – насърчаване на инвестициите, местни данъци и такси и управление на собствеността. Това подсказва, че спазването на минимално заложените изисквания при разработване и прилагане на съответните местни нормативни актове, не винаги гарантира активно, целенасочено и резултатно включване и участие на заинтересованите страни в процесите. Резултатите показват, че публикуването на информация в секция „Новини“ на официалната страница на общината, не е най-удачното място, тъй като информацията бързо „потъва“ в информационния поток.

В същото време, общината има сравнително пасивна политика, свързана с привличане на заинтересованите страни за участие в процеса на обществено консултиране на проектите на местните нормативни актове. Няма данни и информация за организиране на предварителни срещи със заинтересованите страни (напр. дискуссионни форуми, семинари, фокус-групи и т.н.), които да се провеждат преди публикуването на проект на съответната наредба и където да бъдат предварително представени готвените промени, причините и факторите, които са в тяхната основа, ефектът от промените и да се съберат предварително мнения, което в



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

голяма степен е обусловено от ограничения човешки ресурс на местната администрация по принцип за страната.

Данните от проучването установяват, че ситуацията е сходна по отношение процеса на разработване на местни стратегически и планови документи в сферата на инвестициите и управление на собствеността. Местната власт и администрация влага определени усилия за включване на гражданите в процесите, основно в отговор на изисквания, залегнали в съответните закони и/или методически указания. Липсва и публично достъпна информация за направените предложения, кои са отпаднали и кои са били приети.

Данните от документалното проучване сочат, че по-активно включване на заинтересованите страни се наблюдава в процеса на разработване на документите, като за тази цел обичайната практика е да се провеждат анкетни проучвания и фокус-групи. Това е по-ясно изразено и отчетено при подготовка на Плана за интегрирано развитие на община Кюстендил, съобразно и изискванията на ЗРР и Методическите указания, но в същото време липсва справка за постъпилите предложения и това, доколко те са отразени и взети предвид.

В процеса на прилагане, участието на гражданите се свежда до консултации по дадени проекти и/или включване, като целева група в зависимост от изискванията на определената финансираща програма. При бизнеса и неправителствения сектор е налице сътрудничеството по отношение на изпълнението на проекти и инициативи или в искания на организациите за партньорство, подкрепа и/или съ-финансиране (при неправителствените организации). За процеса на наблюдение не бяха открити доказателства за участие на заинтересованите страни, като няма убедителни доказателства за разработени и прилагани ясни механизми за участие на заинтересованите страни в процеса. Като основна форма се прилага тяхното информиране, чрез изготвени Годишни доклади за изпълнение по конкретната политика.

Резултатите от анкетното проучване до голяма степен припокриват и потвърждават обстоятелството за слабото участие на гражданите и бизнеса в различните процеси, като голяма част от двете целеви групи не са участвали под никаква форма в процесите на информиране, консултиране и съвместно вземане на решения, в областите инвестиции, управление на собствеността и местни данъци и такси. В допълнение, данните от анкетно проучване показват, че разликите в участието на



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

гражданите и представителите на бизнеса и отчитане на тяхното мнение по изследваните политики е незначително.

По-значимо участие в процесите заявяват представителите на неправителствения сектор, като по-голяма активност е налице по отношение на политика за насърчаване на инвестициите. Близко 43% споделят, че са участвали в работни срещи, фокус-групи и семинари и по 28,6% са участвали в обществени обсъждания, в заседания на комисиите на общинския съвет или в онлайн консултации. Това очевидно се дължи на по-активното участие в процеса на разработване на Плана за интегрирано развитие на община Кюстендил 2021-2027 г.

Комбинираните данни и информация от двете проучвания сочат, че процесите, свързани с разработване, изпълнение и наблюдение на политиките, насочени към инвестиции, управление на собствеността и местни данъци и такси, все още остават затворени в рамките на местната власт и администрация. Това, в съчетание със слабото познаване на механизмите за участие и недостатъчната информация, допринася за сравнително ниските нива на участие на заинтересованите страни. По-активно участие се отчита по отношение на идентифициране и изпълнение на проекти и инициативи и в известен смисъл, като последваща реакция на вече взети решения от местната власт и администрация.

3. ПРЕПОРЪКИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ПАРТНЬОРСТВОТО

За подобряване на партньорство и взаимодействието между местната власт и администрация от една страна и граждани, бизнес и неправителствени организации от друга страна са дефинирани общо 13 препоръки. В зависимост от вида и тяхната насоченост могат да се дефинират, като:

1. Общи препоръки – позволяващи включване на всички заинтересовани страни и трите изследвани политики;
2. Специфични препоръки – насочени са към конкретна политика.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

3.1. ОБЩИ ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО И ПАРТНЬОРСТВОТО МЕЖДУ МЕСТНАТА ВЛАСТ И ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

Препоръка 1: Създаване на граждански работни групи в градските и селски райони

В трите изследвани области на местната политика, взаимодействието и партньорството с гражданите в различните процеси е на ниско ниво. Интересът на гражданите е слаб, като се наблюдават черти на тяхната демотивация за активно участие в процесите. В тази връзка промяната, следва да се търси чрез по-активна съвместна работа между местната власт и гражданите. Създаването на работни групи, включващи граждани, е едно средство, което може да съдейства за преодоляване на недоверието и да повиши степента на партньорство. Тези групи могат да изпълняват важна посредническа функция, чрез която подпомагат взаимодействието между живущите в съответните квартали и села и общинска администрация, да събират предложения, да участват по-активно в обсъждания на проекти за актове на местната власт и документи на общинската администрация и на Общинския съвет (стратегии, програми и планове за общинско развитие, общински наредби и други), които касаят инвестициите, местните данъци и такси и управление на собствеността. Това ще помогне гражданите предварително да бъдат информирани, за да могат да дадат становища и предложения по проектите. Едни от основните предимства на подобен подход е, че гражданите, участващи в работните групи, стоят по-близо до конкретните проблеми и могат да предложат нови, нестандартни подходи и методологии за тяхното разрешаване и от друга страна могат да дадат по-добра представата за нагласите и настроенията на местната общност от готвените промени в изследваните области.

Препоръка 2: Електронна платформа за достъп и участие

Като цяло електронният консултативен процес е слабо застъпен в работата на местната власт. Електронните инструменти предлагат голям потенциал за подобряване на демократичната практика и участие не само на гражданите, но и на всички заинтересовани страни. Те могат до голяма степен да допринесат за прозрачността, отчетността и отзивчивостта на местната власт и администрация, както и за насърчаването на ангажираността на гражданите, представителите на бизнеса и неправителствения сектор. За да се възползват изцяло от техния потенциал, електронните инструменти трябва да бъдат интегрирани от всички



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

участници в процеса на вземане на решения, включително местната власт и администрация.

Препоръката е насочена към създаване на отделна електронна платформа за участие, която да бъде интегрирана в официалния сайт на общината. Тя трябва да осигури комуникационен канал между заинтересованите страни (граждани, НПО и бизнес) и местната власт. Платформата трябва да позволява участие на всички заинтересовани страни в общината, като може да се обмисли и допълнителна възможност за регистрация и автоматично получаване на съобщения в предстоящи обществени обсъждания, работни срещи, консултации и др., в зависимост от заявения интерес. Платформата може да включва следните минимални функционални възможности:

- единно място за публикуване на проекти на нормативни актове и стратегически/планови и програмни документи в сферата на инвестициите, управление на собствеността и местните данъци и такси, с възможност за даване на становища и предложения, в т.ч. прикачване на файлове.
Към момента документите се публикуват в секция „Новини“ в официалният сайт на общината, като новината бързо потъва в информационния поток и затруднява нейното намиране и запознаване с документите.
- възможност за инициране на промени на нормативни актове и/или стратегически и планови документи и/или отделни проекти, които могат предварително да бъдат обсъдени и гласувани от гражданите, представителите на бизнеса и неправителствения сектор, след което предложението да се изпрати до местната администрация за становище и се публикува официален отговор с действия, които ще бъдат предприети;
- възможност на заинтересованите страни да участват в обществени консултации и изслушвания. Това дава възможност за изразяване на мнението, даване на предложения и становища за проекти на местните нормативни актове и стратегически и планови документи за местно развитие;
- организиране на проучвания сред заинтересованите страни - електронните изследвания могат да се използват за идентифициране на мненията на участниците по отношение на конкретни обстоятелства и въпроси, свързани с изследваните теми;
- публикуване на допълнителна информация, свързана с инвестиции, местни данъци и такси и управления на собствеността, отнасяща се до готвените промени;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

- възможност за регистрация и получаване на автоматични покани за предстоящи събития, включване в анкетни проучвания, предстоящи обществени обсъждания и др.;

Препоръка 3: Отваряне на местната власт и администрация към гражданите

Организиране на регулярни срещи с гражданите, както в гр. Кюстендил, така и по селата. Тези срещи могат да имат различна форма (кръгли маси, фокус-групи, дискусии и др.), на които да се представя работата на общината, предстоящите промени в нормативни актове и проекти, да се дискутират нуждите и инициативи по възникнали проблеми, да се дават конкретни отговори на постъпили предложенија, да се разяснят формите и начините за участие в различните процеси. По този начин, гражданите ще имат възможност да почувстват, че общината е до тях и мисли за тях. Това може да амбицира и да провокира гражданите за по-активно включване и участие.

3.2. ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО И ПАРТНЬОРСТВОТО МЕЖДУ МЕСТНАТА ВЛАСТ И ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ В ОБЛАСТТА „НАСЪРЧАВАНЕ НА ИНВЕСТИЦИИТЕ“

Препоръка 1. Разработване на механизъм за участие на граждани, бизнес и неправителствен сектор в процеса на изпълнение, наблюдение и контрол на Плана за интегрирано развитие на община Кюстендил 2021-2027

Като основополагащ документ за реализация на местното развитие, в Плана за интегрирано развитие на община Кюстендил, включването на различните заинтересованите страни в процеса на изпълнението и наблюдението е от решаваща роля за реалното прилагане на принципите на партньорство и откритост в действията на администрацията. Анализите установиха, че в така изготвения основен стратегически документ, липсват механизми за включване и активно участие на граждани, бизнес и неправителствен сектор. Тяхната роля се свежда до възможността да се запознаят с публикувания Годишен доклад на изпълнение.

Ето защо, включването на конкретен механизъм и процедура за участие на заинтересованите страни в процеса на изпълнение, наблюдение и контрол ще допринесе за взаимодействие, базирано на обективни процедури и правила и ще подобри прозрачността при работата на местната власт и администрация. Тези механизми и процедури, следва да бъдат разработени в сътрудничество със



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

заинтересованите страни и да отразяват ангажиментите и отговорностите на всяка страна в процесите.

Препоръка 2. Организиране на разяснителна кампания за повишаване на осведомеността на местния бизнес относно инвестиционните стимули

Документалният преглед установи, че в общината няма издаден сертификат клас „В“. В същото време няма целенасочена информация, която да представя информация за ползите, които предприятията могат да получат по Закона за насърчаване на инвестициите и приетата Наредбата за насърчаване на инвестициите с общинско значение в община Кюстендил и издаване на сертификати клас В¹.

Препоръката е насочена към организиране на информационно разяснителна кампания за реда за издаване на сертификат клас В, както и стимулите, от които могат да се възползват потенциалните инвеститори в общината. В рамките на разяснителната кампания, може да се обмисли и провеждане на регулярни срещи между местната администрация и представителите на бизнеса от различни сектори за проучване на техните бъдещи инвестиционни намерения, нуждите им и възможностите на общината за оказване на съдействие. В тази връзка общината може да ползва капацитета на неправителствения сектор, предлагащ услуги на бизнеса като търговски камари/палати, браншови организации и др.

За повишаване на осведомеността и спазване на изискванията на Закона за насърчаване на инвестициите е необходимо общината да публикува на интернет страницата:

- Актуален списък със свободните терени и други недвижими имоти за осъществяване на инвестиции;
- Формуляри и образци за кандидатстване за получаване на сертификат за инвестиция клас „В“ и ползване на насърчителните мерки съгласно наредбата;
- Информация за издадените сертификати за инвестиция клас „В“ от общината.

Препоръка 3. Разширяване на възможностите за електронно управление чрез Предоставяне на възможност за подаване на електронно заявление за издаване на сертификат клас „В“ и експертна помощ

¹ приета с Решение № 733/29.03.2018 г. на ОбС – Кюстендил



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

За улеснение на бизнеса може да се обмисли вариант за осигуряване на възможност за електронно попълване и подаване на заявление от страна на инвеститорите. Потенциал може да се потърси и във възможността за осигуряване на експертна помощ при процедури за ОВОС, изготвяне на строителна документация и др., тъй като инвеститорите често отчитат значителни затруднения в тези области. За тази цел може да се оформи експертно звено, отговарящо за инвестициите в общината, което не само да оказва съдействия на местните фирми и инвеститори при реализиране на техните инвестиционни намерения, но и да представя общината пред потенциални инвеститори и да провежда разяснителна кампания за предимствата и възможностите на община Кюстендил за развитие на бизнеса.

Препоръка 4. Засилване на партньорството между заинтересованите страни при подготовката и изпълнение на съвместни проекти

С оглед необходимостта на реализиране на интегрирани проекти в рамките на ПРР 2021-2027 г. в предстоящия програмен период, следва да се предприемат по-сериозни стъпки за ефективно използване на партньорствата между гражданите и местната власт и неправителствен сектор, като се предприемат стъпки за засилване интереса на местната общност към цялостното развитие на общината. Необходимо е да се обмисли иницирането на работни срещи между местната власт, неправителствения и бизнес сектор и граждани, в които да се обсъдят и идентифицират потенциални проектни идеи, базирани на взаимноизгодно сътрудничество и партньорство и възможности за включване. На тази база, следва ясно да бъдат разпределени отговорностите и ангажиментите на страните при подготовка на проектни инициативи.

3.3. ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО И ПАРТНЬОРСТВОТО МЕЖДУ МЕСТНАТА ВЛАСТ И ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ В ОБЛАСТТА „УПРАВЛЕНИЕ НА СОБСТВЕНОСТТА“

Препоръка 1. Въвеждане на по-ефективни форми на управление на общинската собственост чрез споделяне на опит с бизнеса

Местната власт и администрация следва да обмислят възможност за подобряване управлението на общинската собственост в посока подобряване на ефективността и повишаване на местните приходи. В тази връзка, може да се търси партньорство с бизнеса и неправителствения сектор за намаление на разходите за местните власти чрез въвеждане на нови модели за използване и управление на общинската собственост без да се нарушава обществения интерес. В тази връзка може да се



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

направи преценка на активите на общината, като съвместно се потърсят възможности за оптимизиране на тяхното управление.

Практиката в много от европейските страни е насочена към стремеж за създаване на гъвкави и модерни системи, в които местната община ще се занимава по-малко с директното предоставяне на услуги, а повече с управлението и контрола на услуги, предоставяни от подизпълнители от частния и от неправителствения сектор.

Препоръка 2. Създаване на интегрирана система за управление на общинската собственост

Общинската собственост е с най-различен характер – гори, земеделски земи, жилища, спортни имоти и др. Системата следва да позволи логическото събиране на всички обекти, които са общинска собственост с цел по-лесно управление и контрол върху тях, като може да включва и дейностите по обслужване на наеми, актуване на общинската собственост, оценка и продажба на имоти, състояния на активите и др.. Събирането на едно място на подобна информация ще позволи в значителна степен да се подобри обслужването на гражданите и бизнеса (в т.ч. потенциални инвеститори) и да се търсят съвместни способи за подобряване на управлението на общинската собственост.

Препоръка 3. Публикуване на лесно достъпна и пълна информация за общинската собственост

С цел засилване на взаимодействието между местната власт и заинтересованите страни, може да се обмисли публикуване на публичните регистри на актовете за общинска собственост и на сделките по разпореждане с общинските имоти и придобиване на частни имоти, посредством дарение, покупка и др. Тази информация следва да бъде на специално обособено място в официалния сайт на общината. По този начин, в значителна степен ще се повиши осведомеността на заинтересованите страни относно потенциала и управлението на общинската собственост и ще осигури възможен механизъм за наблюдение и контрол.

3.4. ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО И ПАРТНЬОРСТВОТО МЕЖДУ МЕСТНАТА ВЛАСТ И ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ В ОБЛАСТТА „МЕСТНИ ДАΝЪЦИ И ТАКСИ“

Препоръка 1: Изграждане на капацитет за участие сред гражданите в сферата на местни данъци и такси



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Значителна част от гражданите в Община Кюстендил споделят, че не са запознати със законовите възможности за тяхното участие или не се интересуват. Провежданите местни политики за насърчаване на инвестициите, управление на собствеността и местните данъците и такси засягат директно начина на живот и благосъстоянието на жителите на община Кюстендил, което прави всяка промяна чувствителна за гражданите. От друга страна и трите теми изискват в някои случаи специфични познания за ефективно участие. Тази препоръка е в търсене на решения за преодоляване на тези слабости, като индикативни мерки в тази посока могат да бъдат разработването и реализацията на съвместни проектни инициативи на неправителствения сектор и администрацията, които са насочени към повишаване капацитета и уменията на гражданите, така че те да могат да бъдат активно включени във формулирането и разработване на конкретните политиките, да са запознати с областите на компетентност на местната власт в конкретната сфера и да имат познание за правната уредба, в т.ч. за формите и начините за участие. Изграждането на капацитет може да включва обучителни семинари, разпространение на информационни материали (вкл. чрез граждански работни групи), организиране и провеждане на специални мероприятия и др., като целта е да се улесни разбирането на възможностите, правата и задълженията на всяка от страните в процесите.

Препоръка 2: Организиране на предварителни разяснителни кампании

Промяната на местните данъци и такси е изключителна чувствителна сфера, както за гражданите, така и за бизнеса. В тази връзка е препоръчително преди публикуване на проект на местен нормативен акт, особено свързан с повишаване размера на данъците и такси, да се проучи мнението и нагласите на гражданите и местния бизнес за готвените промени. За тази цел следва предварително да се проведе информационна кампания и срещи в населените места от общината, в които да се разяснят целите и мотиви на промените, да се обсъдят със заинтересованите страни, да се осигури достъп до необходимата допълнителна информация, да се представи очакваното въздействие от промените, както за гражданите, така и за бизнеса. По този начин гражданите и бизнеса могат предварително да изкажат своето мнение или да дадат предложения, а от друга страна ще бъдат своевременно информирани за промените и няма да бъдат изненадани. Анализът показва, че Община Кюстендил не е променяла размера на местните данъци и такса битови отпадъци в продължение на близо 15 години /в периода 2008-2022 г./, като следва да се отчете, че при инициране на промяната им през 2021 г. Общината е провела нарочен референдум



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

относно повишаване на местните данъци и такси, макар и местното допитване да не е допустимо по бюджетни и данъчни въпроси от гледна точка на Закона за прякото участие. Препоръката е Общината е да продължи тази положителна практика при вземане на решения в тази сфера и в бъдеще.

Препоръка 3: Изготвяне и публикуване на оценка на въздействието при разработване и публикуване на проект на нормативен акт

Съгласно ЗНА при изработването на проект на нормативен акт е предвидено да бъдат проведени обществени консултации с гражданите и юридическите лица. Законът предвижда улесняване на местната общественост в участието на процеса, като поставя изискване преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от общинският съвет, той да бъде публикуван на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет, заедно с доклада, мотивите и оценка на въздействието. Документалният преглед установи, че по отношение на наредбите, регламентиращи местните данъци и такси не е извършвана оценка на въздействието.

Препоръката не е свързана единствено със задължението за спазване на законодателството, но подобна оценка на въздействие допълнително се отразява върху качеството на съответния нормативен акт, като самият процес следва да включва и провеждане на консултации със заинтересованите страни.